|  |  |
| --- | --- |
| ПРОТОКОЛ от 26.03.2013 года № 1  заседания Комиссии  Одинцовского  муниципального района  Московской области  по противодействию коррупции | МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ: Московская область,  г. Одинцово, ул. М. Жукова, д.28 |

#### Присутствовали:

## Заместитель председателя Комиссии Шибанова М.А. – и.о. Вице-главы Одинцовского муниципального района, заместитель председателя Комиссии Кондаранцев А.А. – Руководитель Администрации Одинцовского муниципального района, заместитель председателя Комиссии Никулин А.В., члены Комиссии: Дорофеев С.В., Тишкина Л.Е., Печёнкин А.С.

Отсутствовали: Гладышев А.Г. (совещание), Пайсов М.А. (отпуск), Гурина Л.С. (совещание).

Присутствовали руководители органов и подразделений Администрации:

1. Начальник юридического отдела Управления по делам муниципальных образований и нормативно-правовому обеспечению – Клименко Т.А.;
2. Начальник Управления земельных ресурсов – Александров С.С.;
3. И.о. начальника отдела управления кадрами и муниципальной службой – Королева Н.Ю.

Выступили:

Шибанова М.А. огласила проект повестки дня, поинтересовалась, будут ли у членов Комиссии изменения и дополнения к предложенному проекту повестки дня. Изменений и дополнений по проекту повестки дня заседания не поступило.

Голосовали: «за» – единогласно.

Принята следующая повестка дня:

1. Информация «О выполнении в 2012 году Распоряжения Главы Одинцовского муниципального района от 06.12.2010 № 32-рГл «Об утверждении Положения о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления Одинцовского муниципального района и их проектов». Ответственный Клименко Т.А.
2. Информация «О рассмотрении в 2012 году обращений граждан в Управление земельных ресурсов». Ответственный Александров С.С.
3. Информация заместителя руководителя Администрации, начальника Финансово-казначейского управления «Об исполнении бюджета Одинцовского муниципального района за 2012 год». Ответственный Тишкина Л.Е.
4. Информация «О предоставлении муниципальными служащими в кадровую службу Администрации в установленном порядке сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера». Ответственный Королева Н.Ю.
5. СЛУШАЛИ:

Информацию начальника юридического отдела Управления по делам муниципальных образований и нормативно-правовому обеспечению Клименко Т.А. «О выполнении в 2012 году Распоряжения Главы Одинцовского муниципального района от 06.12.2010 № 32-рГл «Об утверждении Положения о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления Одинцовского муниципального района и их проектов».

Юридическим отделом в 2012 году проведена правовая экспертиза 5506 правовых актов, из них: постановлений, распоряжений 5357; решений Совета депутатов 149.

За 2012 год органами местного самоуправления Одинцовского муниципального района принято 54 нормативных правовых актов из них: постановлений – 41; решений Совета депутатов – 13.

Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов проводилась в соответствии с распоряжением Главы Одинцовского муниципального района от 06.12.2010 № 32-рГл «Об утверждении Положения о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления Одинцовского муниципального района и их проектов» и согласно Методике проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений способствующих созданию условий для проявления коррупции, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

При проведении антикоррупционной экспертизы указанных проектов нормативных правовых актов коррупциогенные факторы не выявлены, технические ошибки были устранены в рабочем порядке.

Решили:

Информацию принять к сведению.

Голосовали: «за» – единогласно.

1. СЛУШАЛИ:

Информацию начальника Управления земельных ресурсов Александрова С.С. «О рассмотрении в 2012 году обращений граждан в Управление земельных ресурсов». В соответствии с положением, к функциям Управления земельных ресурсов относится:

Всего в 2012 году в Администрацию Одинцовского муниципального района поступило 13 295 обращений от граждан, из них – 8 491 обращение поступило на рассмотрение в Управление земельных ресурсов, что составляет 63,86 %, а именно:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Рассматриваемые вопросы | Общее количество обращений | Результат рассмотрения | | |
| Количество подготовленных проектов постановлений и распоряжений | Количество отказов | Количество подготовленных ответов |
| предоставление земельного участка в собственность | 2 405 | 558 | 31 | 1 816 |
| предоставление земельного участка в аренду | 2 302 | 190 | 33 | 2 079 |
| утверждение схемы и акта выбора земельного участка | 1 169 | 369 | 34 | 766 |
| отнесение к определенной категории земель и установление вида разрешенного использования земельного участка | 1 736 | 762 | 5 | 969 |
| жалоба | 11 | - | - | 11 |

Всего в 2012 году поставлено на очередь 239 человека, из них:

- 17 человек – на общую очередь;

- 222 человека на льготную очередь, из них:

- ветераны боевых действий – 53 человека;

- инвалиды – 27 человек;

- многодетные – 122 семьи;

- чернобыльцы – 11 человек;

- реабилитированные лица – 1 человек;

- вдовы участников ВОВ – 1 человек;

- участники ВОВ – 5 человек;

- узники фашистских лагерей – 2 человека.

Поступило обращений: многодетные семьи – всего 588 обращений, из них:

- с просьбой поставить на очередь – 186 обращений (40 семьям отказано в постановке на льготную очередь);

- с просьбой уточнить номер очереди – 101 обращение;

- с просьбой уточнить сроки предоставления земельного участка – 45 обращений.

По 256 обращениям направлены межведомственные запросы, запрошены документы, подтверждающие статус многодетной семьи.

Ветераны боевых действий – всего 164 обращений:

с просьбой поставить на очередь – 154 обращений (из них 6 отказов о постановке на очередь);

- с просьбой уточнить номер очереди – 5 обращений;

- с просьбой уточнить сроки предоставления земельного участка – 5 обращений.

Инвалиды – всего 42 обращения:

- с просьбой поставить на очередь – 29 обращений (из них 2 отказа);

- с просьбой уточнить номер очереди – 13 обращений.

Граждан, подвергшихся воздействию радиации, вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС – всего 12 обращений:

- с просьбой уточнить номер очереди – 1 обращение;

- с просьбой поставить на очередь – 11 обращений.

Реабилитированное лицо – всего 4 обращения:

- с просьбой поставить на очередь – 3 обращения;

- с просьбой уточнить номер очереди – 1 обращение.

Вдовы участников ВОВ – 1 обращение с просьбой поставить на очередь.

Участники ВОВ – всего 30 обращений:

- с просьбой поставить на очередь – 18 обращений;

- с просьбой уточнить номер очереди – 12 обращений.

Узники фашистских концлагерей – всего 2 обращения с просьбой поставить на очередь.

Комиссией по постановке на очередь граждан, с целью получения земельных участков на территории Одинцовского муниципального района в 2012 году выделены следующие земельные участки, расположенные в городском поселении Голицыно, в районе д. Бутынь:

20 земельных участков в дачном некоммерческом товариществе «Бутынь», из них:

- 6 участков многодетным семьям, из которых 3 участка предоставлено в собственность;

- 5 участков ветеранам ВОВ, из которых 3 участка предоставлено в собственность;

- 2 участка инвалидам, из которых 1 участок предоставлен в собственность;

- 4 участка ветеранам боевых действий;

- 3 участка гражданам, подвергшихся воздействию радиации, вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, из которых 2 участка предоставлено в собственность.

Земельные участки, постановления по которым не изданы, находятся в стадии оформления.

Земельных участков в Кооперативе Индивидуальных Застройщиков «Зеленая роща – 1», из них:

- 12 участков многодетным семьям;

- 6 участков инвалидам.

В настоящее время граждане принимают решение о согласии или отказе от предложенного земельного участка (в соответствии с п.4. разделом 4 положения о своем решении – согласии или отказе от земельного участка - граждане информирует Администрацию Одинцовского муниципального района в письменной форме в течение 30 дней с момента направления уведомления).

По состоянию на 28 февраля 2013 года: всего очередников – 2632 чел. Очередники, имеющие льготы – 1475 чел., из них:

1. Ветераны Великой отечественной войны – 141 чел.
2. Инвалиды – 403 чел.
3. Многодетные семьи – 374 чел.
4. Ветераны боевых действий – 247 чел.
5. Жители блокадного Ленинграда – 8 чел.
6. Вдовы участников ВОВ – 27 чел.
7. Жертвы политических репрессированные (реабилитированные) – 45 чел.
8. Узники концлагерей – 41 чел.
9. Участники тылового фронта – 147 чел.

10. Граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС – 42 чел.

По сведениям Юридического отдела Администрации в 2012 году в суд обратились 1 017 человек с исками к Администрации Одинцовского муниципального района, из них:

- 491 – удовлетворено;

- 221 – отказано;

- 139 – оставили без рассмотрения;

- заключено 7 мировых соглашений;

- 1 – приостановлен;

- 21 – прекращено;

- 2 – замена ответчика;

- 135 – перенесено на 2013 год.

Основные причины обращения граждан в суд:

1. Отсутствие у граждан документов, подтверждающих право на бесплатное предоставление земельных участков (граждане Российской Федерации, имеющие в фактическом пользовании земельные участки с расположенными на них жилыми домами, приобретенные ими в результате сделок, которые были совершены до вступления в силу Закона СССР от 6 марта 1990 г. N 1305-1 «О собственности в СССР», но которые не были надлежаще оформлены и зарегистрированы, имеют право бесплатно приобрести право собственности на указанные земельные участки в соответствии с правилами, установленными [статьей 36](consultantplus://offline/ref=81BBF9B2578C93478AA50F45EE3F5A57BA98AE131A666890908AC510FE2BEBCA0DAFFE94B1B6DA4DU422H) Земельного кодекса Российской Федерации).

2. Фактическое пользование земельными участками без правоустанавливающих и правоудостоверяющих документов, поскольку в соответствии с Земельным кодексом РФ необходимо опубликование в СМИ сообщения о приёме заявлений.

3. Оформление земельных участков в некоммерческих объединениях граждан при отсутствии документов, подтверждающих их направление, то есть скрытая купля-продажа земельных участков у председателей правлений объединений (в соответствии со ст. 74-76 ЗК РСФСР (1970) земельные участки для коллективного садоводства и коллективного огородничества предоставлялись предприятиям, организациям и учреждениям, т.е. юридическим лицам. С учетом Постановления Совмина РСФСР и ВЦСПС от 12.04.1965 № 453 «О коллективном огородничестве рабочих и служащих» и Постановления ЦК КПСС и Совмина СССР от 14.09.1977 № 843 «О личных подсобных хозяйствах колхозников, рабочих, служащих и других граждан и коллективном садоводстве и огородничестве» садовые и огородные земельные участки среди конкретных граждан распределялись совместным решением администрации предприятия, организации или учреждения и профсоюзного комитета из земель, отведенных этим юридическим лицам для ведения коллективного садоводства и огородничества.

Согласно ст. 14 Федерального закона от 15.04.1998 № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» орган местного самоуправления по месту жительства заявителей в соответствии с потребностью в земельных участках и с учетом пожеланий граждан формирует персональный состав членов садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения граждан).

Управлением земельных ресурсов было подготовлено 7 проектов постановлений во исполнение решения суда:

- 4 постановления о предоставлении земельного участка в аренду;

- 2 постановления о предоставлении земельного участка в собственность;

- 1постановление об утверждении схемы расположения земельного участка.

Рассмотрение обращений юридических лиц, запросов государственных органов, органов местного самоуправления, запросов депутатов:

Всего в 2012 году в Администрацию Одинцовского муниципального района поступило 17 381 обращение от юридических лиц, из них – 4 219 обращение поступило на рассмотрение в Управление земельных ресурсов, что составляет 24,27 %.

Управлением земельных ресурсов было подготовлено 16 проектов постановлений во исполнение решения суда:

- 6 постановлений о предоставлении земельного участка в аренду (из них 2 постановления по постановлению судебного пристава);

- 8 постановлений о предоставлении земельного участка в собственность;

- 2 постановления об утверждении схемы расположения земельного участка.

26 запросов Прокуратуры (Межрайонная природоохранная Московской области, Одинцовская городская, Московская межрегиональная транспортная, военные), из них 11 представлений Одинцовской городской прокуратуры – удовлетворено 1.

В общей сложности на рассмотрение в Управление земельных ресурсов в 2012 году поступило 12 710 обращений, что составило 41,43 % от общего числа, зарегистрированного общим отделом Администрации, при работе в Управление земельных ресурсов 15 муниципальных служащих.

Деятельность Управления земельных ресурсов отвечает принципу открытости, поскольку на сайте [www.odin.ru](http://www.odin.ru) размещена следующая информация: перечень необходимых документов, для принятия решения по услугам, оказываемым управлением, с образцами заявлений (для удобства пользователей выделены разделы для граждан и юридических лиц); для очередников Администрации Одинцовского муниципального района информация о состоянии очереди, в том числе льготной, с уточнением по категориям льготников, распределении земельных участков (обновление осуществляется ежемесячно по результатам принятых решений комиссией по постановке на очередь граждан, с целью получения земельных участков на территории Одинцовского муниципального района).

Информация о рассмотрении обращений содержится в базе общего отдела и может быть получена заявителями в рабочее время, в том числе и по телефону.

Все проекты постановлений и распоряжений Администрации Одинцовского муниципального района проходят, в том числе, антикоррупционную экспертизу в юридическом отделе Управления по делам муниципальных образований и нормативно-правовому обеспечению Администрации Одинцовского муниципального района, а проекты положений, утверждаемые решениями Совета Депутатов ещё и в Одинцовской городской прокуратуре.

При предоставлении земельных участков без предварительного согласования места размещения объектов осуществляется публикация в средствах массовой информации объявлений о приёме заявлений по предоставлению земельных участков. По итогам открытого и заблаговременного размещения публикаций в Администрацию поступают заявления, по результатам рассмотрения которых, принимаются решения о проведении торгов по продаже земельных участков в собственность и права аренды. Информация о проведении торгов размещается в СМИ и на сайте РФ torgi gov.ru. В 2012 году было подготовлено и проведено 7 аукционов по продаже 32 лотов (земельных участков) на сумму 25 330 118,25 (двадцать пять миллионов триста тридцать тысяч сто восемнадцать рублей двадцать пять копеек), в том числе: 21 282 722,00 (двадцать один миллион двести восемьдесят две тысячи семьсот двадцать два) рубля при заключении договоров купли-продажи по результатам проведения торгов и заключено 11 договоров аренды земельных участков с общим годовым размером арендной платы 4 047 369,25 (четыре миллиона сорок семь тысяч триста шестьдесят девять рублей двадцать пять копеек).

В 2012 году в Администрацию по итогам публикации в официальных средствах массовой информации извещений о приёме заявлений по предоставлению земельных участков, поступило 166 обращений граждан, из которых 29 было ими отозвано.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» проводятся аукционы по выбору: кадастрового инженера, организации, осуществляющей работы по межеванию и осуществлению постановки на государственный кадастровый учёт земельных участков; оценщика, осуществляющего оценочную деятельность при определении стоимости земельных участков, в целях их приватизации, передачи в доверительное управление либо передачи в аренду, при продаже или ином их отчуждении.

Управлением земельных ресурсов подготовлены проекты административных регламентов, 3 из них (первоочередные) утверждены в установленном порядке и размещены на сайте [www.odin.ru](http://www.odin.ru), 11 проектов переданы в отдел координации и методологической работы по переводу муниципальных услуг в электронный вид Управления комплексного социально экономического развития в августе 2011 года.

Во исполнение Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» при рассмотрении обращений граждан и юридических лиц Управлением земельных ресурсов самостоятельно подготавливаются межведомственные запросы. Однако, ввиду отсутствия электронного межведомственного взаимодействия на получение ответов на запросы уходит от 3 до 8 недель, что вызывает непонимание и раздражение заявителей.

В настоящее время основная часть нареканий корреспондентов связана именно со сроками получения информации и документов в рамках межведомственного взаимодействия.

В рамках межведомственного информационного взаимодействия:

При подготовке постановлений об отнесении земельных участков к определённой категории и установлении вида разрешённого использования 1 экземпляр постановления направляется в филиал Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Росреестра» по Московской области; при рассмотрении обращений Управление земельных ресурсов самостоятельно направляют запросы, в том числе главам городских и сельских поселений Одинцовского муниципального района; проводятся совещания с участием сотрудников Федеральной налоговой службы, Росреестра, глав городских и сельских поселений.

Приём населения по земельным вопросам ведётся первым заместителем руководителя Администрации – С.В. Дорофеевым еженедельно по понедельникам.

Сотрудниками Управления ежегодно в кадровую службу Администрации Одинцовского муниципального района предоставляются сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов и несовершеннолетних детей, в соответствии со ст. 8 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

В феврале 2013 года Управлением земельных ресурсов, совместно с КУМИ и главами городских и сельских поселений, Контрольно-ревизионной комиссии Одинцовского муниципального района по запросу Контрольно-счётной палаты Московской области, предоставлена информация с приложением документов за период с 01.01.2009 года по 18.02.2013 года для осуществления проверки.

Решили:

Информацию принять к сведению.

Голосовали: «за» – единогласно.

1. СЛУШАЛИ:

Информацию заместителя руководителя Администрации, начальника Финансово-казначейского управления Тишкиной Л.Е. «Об исполнении бюджета Одинцовского муниципального района за 2012 год»

Отчет «Об исполнении бюджета Одинцовского муниципального района за 2012 год» Совету депутатов Одинцовского муниципального района Московской области, в исключительной компетенции которого в соответствии подпунктом 2 пункта 1 статьи 17 Устава Одинцовского муниципального района Московской области находится – утверждение отчета исполнения местного бюджета, будет представлен в апреле 2013 года. После рассмотрения отчета на заседании Совета депутатов Одинцовского муниципального района Московской области он будет доложен на заседании Комиссии по противодействию коррупции.

Прошу перенести рассмотрение отчета «Об исполнении бюджета Одинцовского муниципального района за 2012 год» на заседании Комиссии по противодействию коррупции на второй квартал 2013 года.

Решили:

Перенести рассмотрение отчета «Об исполнении бюджета Одинцовского муниципального района за 2012 год» на второй квартал 2013 года

Голосовали: «за» – единогласно.

1. СЛУШАЛИ:

Информацию и.о. начальника отдела управления кадрами и муниципальной службой Королеву Н.Ю. «О предоставлении муниципальными служащими в кадровую службу Администрации в установленном порядке сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера».

В соответствии с Постановлением Главы Одинцовского муниципального района от 09.03.2010 № 50-ПГл «Об утверждении Перечня муниципальных должностей и должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления Одинцовского муниципального района Московской области при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, Положения о порядке представления гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей и должностей муниципальной службы, а также лицами, замещающими муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Одинцовского муниципального района Московской области, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и форм справок»:в 2012 году во все органы Администрации направлено письмо (от 22.03.2012 № 11-ок), уведомляющее муниципальных служащих о необходимости предоставления в кадровые службы Администрации Справок о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера за 2011 год.

До 30 апреля 2012года Справки о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера за 2011 год сданы всеми муниципальными служащими, согласно Перечню должностей. Замечаний по Справкам нет.

В 2013 году во все органы Администрации направлено письмо (от 21.02.2013 № 07-ок), уведомляющее муниципальных служащих о необходимости предоставления в кадровые службы Администрации Справок о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера за 2012 год. В настоящее время кадровыми службами Администрации производится сбор и учет подаваемых Справок.

Вопрос Тишкиной Л.Е.: С этого года Декларацию о доходах и имуществе муниципального служащего должны подавать руководители муниципальных учреждений. Наш отдел кадров будет контролировать этот вопрос?

Ответ Королевой Н.Ю.: Этот вопрос будет контролировать Управление комплексного социально-экономического развития (Еремин И.М.) и КУМИ (Волошин В.Е.).

Решили:

Информацию принять к сведению.

Голосовали: «за» – единогласно.

И.о. Вице-главы

Одинцовского муниципального района М.А. Шибанова